

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Колка Д.Д., студентка,
Мешкова Н.Г., старший преподаватель,
ФГБОУ ВО Уфимский государственный
нефтяной технический университет, г. Уфа, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются меры социальной поддержки коренных народов Сахалинской области, направленные на улучшение качества жизни, сохранение культурного наследия и защиту прав этих народов. Проанализированы основные достижения программы, включая повышение удовлетворённости коренных народов качеством предоставляемых услуг, а также выявлены проблемы, такие как нехватка финансирования и слабая интеграция современных технологий. В заключении подчеркивается важность дальнейшего улучшения этих мер для устойчивого развития и гармоничного сосуществования коренных народов в регионе.

Ключевые слова: этнокультурное развитие, коренные народы, глобализация, межэтнические отношения, устойчивое развитие, социальная инклюзия.

Социальная поддержка коренных народов является ключевым направлением государственной политики, направленным на сохранение этнокультурного разнообразия и устойчивое развитие регионов. В условиях глобализации и социальных изменений коренные народы нуждаются в защите своих прав, доступе к благам и сохранении культурной самобытности. Комплексные меры социальной поддержки должны обеспечивать базовые права, доступ к социальным благам и сохранение самобытной культуры. В отдалённых регионах, таких как Сахалинская область, эти меры приобретают особую значимость, способствуя улучшению качества жизни КМНС. Анализ

эффективности существующих программ позволит оценить их влияние на развитие многонационального общества.

На территории Сахалинской области проживают более четырёх тысяч представителей коренных малочисленных народов Севера, среди которых нивхи, уйльта, эвенки, нанайцы и другие этносы. Их уникальная культура, уклад жизни и духовное наследие являются важной частью этнокультурного богатства региона, требующего не только сохранения, но и развития. Для поддержки этих народов в области реализуется комплекс социальных мер, направленных на защиту их прав, улучшение качества жизни и сохранение самобытного наследия.

Одной из главных инициатив, направленных на реализацию мер социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера, стала государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области». Программа ориентирована на укрепление межэтнических связей, повышение социальной устойчивости и поддержку коренных народов в современном мире. К 2030 году программа ставит задачу увеличить долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, до 83,7%, а также повысить уровень удовлетворённости представителей КМНС качеством предоставляемых мер социальной поддержки до 80% [6].

Важным элементом программы является Подпрограмма 1 «Устойчивое развитие малочисленных народов Севера Сахалинской области», которая состоит из четырёх основных мероприятий [1]:

1. Поддержка образования и культуры. В рамках этого направления предоставляются частичные компенсации за обучение студентов из числа коренных народов, включая проезд и проживание вне региона (до 50 000 рублей за семестр) [2]. Малоимущие семьи и школьники из числа коренных народов Севера получают выплату денежных средств на приобретение учебных принадлежностей из расчета 2500 рублей один раз в год на одного ребенка [5].

Проводятся национальные спортивные праздники и культурные мероприятия, способствующие сохранению этнокультурного наследия. Например, фестиваль «Открытые пространства», посвященный традициям и культуре КМНС, областной детско-юношеский фестиваль «Наследники традиций», направленный на вовлечение подрастающего поколения в традиционную культуру и народные ремесла.

2. Социальная поддержка. Здесь предусмотрена помощь малоимущим семьям и школьникам из коренных народов, а также меры по улучшению жилищных условий, что способствует снижению социального неравенства и улучшению уровня жизни. На Сахалине и Курилах действует областная программа для молодых специалистов из числа КМНС, которая предоставляет возможность улучшения жилищных условий. Молодые специалисты могут воспользоваться субсидией, добавить собственные средства и приобрести жилье на первичном или вторичном рынке [8].

3. Повышение общественной активности. Данное направление включает поддержку изданий на языках коренных народов и проведение конференций и семинаров, направленных на гармонизацию межэтнических отношений и обмен опытом [2]. Финансирование таких программ осуществляется за счёт средств областного бюджета, кроме того, к нему могут привлекаться средства из внебюджетных источников, например, поддержку лингвистических исследований и издания книг, посвящённых языкам и устному народному творчеству КМНС, оказывает компания «Сахалин Энерджи» [7].

4. Социально-экономическое развитие. Коренные народы имеют право на компенсацию расходов за электроэнергию, субсидии на железнодорожные перевозки и доступ к бюджетным кредитам. В области активно развивается телемедицина, в 2023 году проведено более 4200 дистанционных консультаций для жителей отдаленных районов, что втрое больше, чем годом ранее [4]. Особое место занимает поддержка традиционного рыболовства. В рамках программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области» в

2023 году более 1,1 тысячи представителей КМНС получили квоты на вылов рыбы для личного пользования, включая навагу, кету и сельдь [3].

Общий размер субсидии из федеральных средств бюджету Сахалинской области устанавливается исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта РФ. Динамика размера субсидий показана на рисунке 1.



Рисунок 1 – Динамика размера субсидий из федерального бюджета бюджету Сахалинской области за 2019-2023 гг. [7]

Согласно рисунку 1, в 2019–2021 гг. объем федеральных субсидий на нужды коренных народов в области оставался стабильным – около 1,65-1,69 млн. руб. ежегодно. Однако в 2022 г. он сократился до 862 тыс. руб., что может указывать на пересмотр федерального финансирования или оптимизацию затрат на уровне региона.

Из таблицы 2 видно, что основные показатели программы за 2022 и 2023 годы демонстрируют стабильное участие населения в этнокультурных мероприятиях, при этом доля удовлетворенных качеством мероприятий уже достигла 70%.

Основные целевые показатели реализации государственной программы показаны в таблице 2.

Таблица 2 – Основные показатели государственной программы [3]

Показатели	2022 г.	2023 г.	Изменение (+/-)	Темп прироста, %
Доля граждан, положительно оценивающих межнациональные отношения, %	83,6	83,6	0	0
Количество участников мероприятий по укреплению гражданского единства, тыс. чел.	0,4	0,4	0	0
Число участников мероприятий по этнокультурному развитию народов РФ, тыс. чел.	12,5	12,5	0	0
Число участников мероприятий, направленных на развитие КМНС, чел.	170	170	0	0
Доля граждан КМНС Сибири и Дальнего Востока, удовлетворённых качеством поддержки, %	65	70	5	7,7

Можно сделать вывод о том, что меры социальной поддержки КМНС в Сахалинской области осуществляется в рамках государственных и региональных программ, направленных на улучшение качества жизни, сохранение культурного наследия и обеспечение их прав. Реализуемые программы охватывают широкий спектр направлений: от образования и культуры до улучшения жилищных условий, социальной помощи и экономического развития.

Государственные инициативы, такие как программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области», областная программа поддержки молодых специалистов из числа КМНС на Сахалине и Курилах, вносят существенный вклад в укрепление межэтнических связей и повышение уровня жизни КМНС. Однако анализ эффективности показал, что существующие программы сталкиваются с рядом проблем:

1. Нехватка финансирования;
2. Слабая интеграция современных технологий;
3. Отсутствие официальной, детализированной статистики, которая бы отражала реальное положение КМНС.

Решение указанных проблем требует повышения уровня финансирования, активного внедрения современных технологий и создания

базы достоверной статистической информации для обеспечения комплексного подхода к развитию и поддержке коренных народов.

Таким образом, меры социальной поддержки коренных народов Сахалинской области играют ключевую роль в сохранении этнокультурного разнообразия и улучшении качества жизни этих народов. Однако для достижения устойчивого развития важно не только усилить финансирование и интегрировать современные технологии, но и продолжить развивать программы социальной инклюзии, которые обеспечат равные возможности для всех граждан, включая представителей малочисленных народов. Только через комплексный подход, направленный на гармонизацию межэтнических отношений и соблюдение прав коренных народов, можно достичь реального прогресса в укреплении социального единства и развитии региона.

Литература

1. Постановление Правительства Сахалинской области от 08.04.2011 № 117 «О совершенствовании системы программно-целевого планирования в Сахалинской области» (с изм. от 01.09.2022 N 392) // Кодекс. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499411758> (дата обращения 14.11.2024).

2. Постановление Правительства Сахалинской области от 8 июля 2014 г. N 305 «О государственной поддержке в подготовке кадров коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» // Кодекс. URL: <https://docs.cntd.ru/document/412712436> (дата обращения 14.11.2024).

3. Постановление Правительства Сахалинской области от 29 июня 2023 года N 331 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области» (в ред. от 12.09.2024 N 327) // Кодекс. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406710778> (дата обращения 14.11.2024).

4. Более 4000 телемедицинских консультаций провели на Сахалине с начала года // Интернет-портал «Российской газеты». URL:

<https://rg.ru/2023/04/01/reg-dfo/bolee-4000-telemedicinskih-konsultacij-proveli-na-sahaline-s-nachala-goda.html> (дата обращения: 14.11.2024).

5. Бюджет для граждан 2024-2026. К проекту закона «Об областном бюджете Сахалинской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // Кодекс. URL: <https://openbudget.sakhminfin.ru/sandbox/pdfflip/> (дата обращения 14.11.2024).

6. Государственная программа // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL: <https://sakhalin.gov.ru/index.php?id=1045> (дата обращения 14.11.2024).

7. Сахалин Энджерджи сохраняет языки коренных малочисленных народов Севера // Коммерсантъ 17.12.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4616150> (дата обращения 15.11.2024).

8. Улучшить свои жилищные условия при поддержке государства могут молодые специалисты из числа коренных малочисленных народов Сахалина // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL: <https://sakhalin.gov.ru> (дата обращения 15.11.2024).